

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

43RS0026-01-2023-001110-54

Дело № 2-816/2023

26 сентября 2023 года

г. Омутнинск, Кировская область

Омутнинский районный суд Кировской области в составе:
председательствующего судьи Лусниковой О.Л.,
при секретаре Рубашкиной О.С.,
с участием помощника прокурора Омутнинского района Кировской области
Копытова В.Ф.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску и.о.
прокурора Омутнинского района Кировской области в защиту прав и
законных интересов неопределенного круга лиц к Кировскому областному
государственному профессиональному образовательному бюджетному
учреждению «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права» о
возложении обязанности провести обследование технического состояния
здания,

УСТАНОВИЛ:

И.о. прокурора Омутнинского района Кировской области в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с иском к КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права» (далее - колледж) о возложении обязанности провести обследование технического состояния здания. В обоснование иска указал, что в ходе проведения проверки установлено, что колледж осуществляет образовательную деятельность в здании, расположенном по адресу: Кировская область, г. Омутнинск, ул. Воровского, 3, которое закреплено за образовательным учреждением на праве оперативного управления. Срок эксплуатации основного здания составляет 93 года, дата постройки здания - 1930 год, срок эксплуатации пристроя - 61 год, дата постройки здания - 1962 год. Отсутствие необходимого комплексного обследования создает угрозу жизни и здоровья неограниченного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, так как отсутствуют сведения о возможной дальнейшей эксплуатации данного здания, необходимом ремонте. Несовременное обследование технического состояния здания учреждений образования с использованием современных средств технической диагностики может привести к их аварийному состоянию, что, в свою очередь, может повлечь нарушение работы социально значимых объектов и нарушение прав неопределенного круга лиц. Допущенное руководством образовательного учреждения нарушение законодательства ведет к несоблюдению прав обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения на безопасность жизни и здоровья, а в дальнейшем может привести к негативным последствиям в

виде вреда здоровью, причиненного неопределенному кругу граждан. Просит обязать КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права» в срок до 01.09.2024, с привлечением лицензированной организации, провести обследование технического состояния здания КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права», расположенного по адресу: Кировская область, г. Омутнинск, ул.Воровского, д.3, а именно, выполнить комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих работоспособность объекта и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимость восстановления, усиления, ремонта, включающий в себя обследование грунтов основания и строительных конструкций на предмет выявления изменений свойств грунтов, деформационных повреждений, дефектов несущих конструкций и определения их фактической несущей способности.

В ходе рассмотрения к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, было привлечено Министерство имущественных отношений Кировской области (л. 57 оборот).

В судебное заседание представитель ответчика КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права», представители третьих лиц министерства образования Кировской области, министерства имущественных отношений Кировской области не явились о дате, времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом.

От Министерства образования Кировской области поступил отзыв, просили рассмотреть дело без участия их представителя. Указано, что мероприятия по контролю технического состояния здания учреждением проводятся, осуществляются плановые осмотры технического состояния здания. ГОСТ 31937-2011 «Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» носит рекомендательный характер, исключен из действующего Перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 №815, включен в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований вышеуказанного Федерального закона. По информации учреждения в текущем году администрацией учреждения не принято решение о применении ГОСТ 31937-2011. Для выполнения работ по обследованию здания требуется значительные финансовые средства и временные затраты. Расходы по обеспечению выполнения требований надзорных органов не могут быть включены в государственное задание, формируемое и утверждаемое учредителем ежегодно, до начала очередного финансового года. Выделение учреждению дополнительных денежных средств из областного бюджета в 2023 году не предоставляется возможным.

Вопрос выделения средств на вышеуказанные цели будет рассмотрен при формировании расходов областного бюджета на 2024 год и при условии выделения министерству образования дополнительных средств на эти цели. Проведение работ по обследованию здания целесообразно проводить в летний период (в отсутствие обучающихся) и возможно при условии выделения из областного бюджета средств на эти цели, то есть не ранее июля 2024 года, с учетом времени на выполнение работ и их приемку срок выполнения должен быть установлен не ранее 01.09.2024.

От представителя министерства имущественных отношений Кировской области Янчевского А.С. поступил отзыв, просил рассмотреть дело в отсутствие представителя министерства. Доводы прокуратуры Омутнинского района, указанные в исковом заявлении, считает обоснованными в соответствии с действующим законодательством. Указано, что в соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона Кировской области № 287-ЗО от 06.10.2008 «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Кировской области» ответственность за сохранность, эксплуатацию и использование по назначению государственного имущества области, закрепленного за областными государственными учреждениями на праве оперативного управления, несут областные государственные учреждения. При принятии решения просит учесть, что для проведения комплексного обследования технического состояния здания учреждению могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования, в связи с чем необходим разумный срок исполнения.

Представитель ответчика КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права» Балыбердина Т.В. в судебном заседании 14.09.2023 исковые требования признала, последствия признания иска, предусмотренные ст. 39, 173, 195 ГПК РФ разъяснены и понятны. Заявление о признании иска приобщено к материалам дела. Пояснила, что здания колледжа включают здание учебного корпуса по адресу г. Омутнинск, ул. Воровского, д.3; здание общежития по адресу: г. Омутнинск, ул. Свободы, д. 35; здание спортивного комплекса по адресу г. Омутнинск, ул. Коковихина, д. 28. Срок выполнения работ обследование технического состояния здания будет зависеть от выделения бюджетных средств, после чего будут проведены торги, заключен договор, проведена экспертиза.

Помощник прокурора Омутнинского района Кировской области Копытов В.Ф. в судебном заседании заявленные исковые требования поддержал, повторил доводы, изложенные в иске.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы дела, суд пришел к следующему.

Статьей 2 Конституции Российской Федерации установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, являются предметом регулирования Федерального закона от дата №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно ч. 1 ст. 1 указанного Федерального закона (далее – Закон об образовании).

Пунктом 2 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании установлено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В силу ст. 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации (п.п. 2,3 ч. 6). Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 7 ст. 28).

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании).

Статьей 55.24 Градостроительного Кодекса РФ установлено, что в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений (ч. 6).

Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации, а также в соответствии с исполнительной документацией (ч. 7).

Техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией (ч. 8).

Согласно ст. 55.25 Градостроительного Кодекса РФ в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо (ч. 1). Периодичность, состав подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию, по поддержанию надлежащего технического состояния зданий, сооружений (включая необходимые наблюдения, осмотры) должны определяться в соответствии с проектной документацией, результатами

контроля за техническим состоянием зданий, сооружений индивидуально для каждого здания, сооружения исходя из условий их строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации (ч. 4).

В целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений; обеспечения энергетической эффективности зданий и сооружений принят Федеральный закон № 384-ФЗ от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» определяет, что безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований указанного закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в части 1 и 7 статьи 6 названного закона.

В соответствии с ч. 7 ст. 6 названного федерального закона национальным органом Российской Федерации по стандартизации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований данного закона.

Статьей 36 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения (ч. 1). Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 2).

Приказом Росстандарта от 27.12.2012 №1984-ст введен в действие «ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (далее

ГОСТ 31937-2011), который устанавливает требования к механической безопасности зданий и сооружений и предусматривает проведение обследований зданий (сооружений) для определения работоспособности зданий (сооружений), возможности дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимости восстановления, усиления, ремонта.

Указанный документ включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (приказ Росстандарта от 02.04.2020 №687).

Следовательно, он отнесен к нормативно-техническим документам, входящим в сферу применения Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

В зависимости от объема и целей обследования проводят либо комплексное обследование технического состояния зданий (сооружений), либо обследование технического состояния зданий (сооружений).

Обследование технического состояния здания (сооружения): комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих работоспособность объекта и определяющих возможность его дальнейшего эксплуатации, реконструкции или необходимость восстановления, усиления, ремонта и включающий в себя обследование грунтов основания и строительных конструкций на предмет выявления изменения свойств грунтов, деформационных повреждений, дефектов несущих конструкций и определения их фактической несущей способности (п. 3.4 ГОСТ 31937-2011).

При обследовании технического состояния зданий и сооружений в зависимости от задач, поставленных в техническом задании на обследование, объектами исследования являются: грунты основания, фундаменты, ростверки и фундаментные балки; стены, колонны, столбы; перекрытия и покрытия (в том числе балки, арки, фермы стропильные и подстропильные, плиты, прогоны и др.); балконы, эркеры, лестницы, подкрановые балки и фермы; связевые конструкции, элементы жесткости; стыки и узлы, сопряжения конструкций между собой, способы их соединения и размеры площадок опирания (п. 5.1.3 ГОСТ 31937-2011).

Согласно пунктам 4.3, 4.4 ГОСТ 31937-2011 первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих в неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). Обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят также: по истечении нормативных

сроков эксплуатации зданий и сооружений; при обнаружении значительных дефектов, повреждений и деформаций в процессе технического обслуживания, осуществляемого собственником здания (сооружения); - по результатам последствий пожаров, стихийных бедствий, аварий, связанных с разрушением здания (сооружения); по инициативе собственника объекта; при изменении технологического назначения здания (сооружения); по предписанию органов, уполномоченных на ведение государственного строительного надзора.

Цель комплексного обследования технического состояния здания (сооружения) в соответствии с пунктом 5.1.1 ГОСТ 31937-2011 заключается в определении действительного технического состояния здания (сооружения) и его элементов, получении количественной оценки фактических показателей качества конструкций (прочности, сопротивления теплопередаче и др.).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права» зарегистрировано в качестве юридического лица 27.12.2002, и расположено по адресу: Кировская область, г. Омутнинск, ул. Воровского, д.3.

В соответствии с Уставом образовательного учреждения собственником имущества учреждения является Кировская область. Функции и полномочия собственника имущества осуществляет министерство государственного имущества Кировской области.

Согласно техническому паспорту, учебное здание по адресу: Кировская область, г. Омутнинск, ул. Воровского, д.3, 1930 года постройки, пристрой - 1962 года постройки.

Как следует из материалов дела и не оспаривается сторонами, прокуратурой Омутнинского района Кировской области проведена проверка градостроительного законодательства в деятельности КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права», в ходе которой выявлено непроведение со стороны ответчика должного контроля за состоянием здания образовательного учреждения, расположенного по адресу: Кировская область, г. Омутнинск, ул. Воровского, 3, закрепленного за образовательным учреждением на праве оперативного управления, путем привлечения специализированной организации с использованием современных средств технической диагностики.

Наличие указанных выше нарушений требований законодательства свидетельствует о нарушении права обучающихся на безопасные соответствующие предъявляемым требованиям условия обучения, которое повлечет несвоевременное выявление нарушений в состоянии конструктивных и других характеристик надежности и безопасности здания, что создает угрозу его обветшания и утраты, а также предпосылки возникновения чрезвычайных ситуаций, нарушения прав на безопасные условия содержания обучающихся, причинения вреда их жизни и здоровью.

Согласно ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В соответствии со ст. 9 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.

В силу ч. 1 ст. 39 ГПК РФ ответчик вправе признать иск.

Согласно ст. 68 ГПК РФ признание стороной обстоятельств, на которых другая сторона основывает свои требования или возражения, освобождает последнюю от необходимости дальнейшего доказывания этих обстоятельств.

В соответствии со ст. 173 ГПК РФ при признании ответчиком иска и принятии его судом принимается решение об удовлетворении заявленных истцом требований.

Исходя из изложенных правовых норм, установленных обстоятельств дела, суд с учетом возложения законом обязанности по созданию безопасных условий обучения на образовательное учреждение, доказанности факта отсутствия обследования технического состояния здания учреждения и, как следствие, нарушения права неопределенного круга лиц на безопасное пребывание в образовательном учреждении, а также учитывая, что признание иска ответчиком не противоречит закону, не нарушает прав и законных интересов других лиц, суд принимает данное признание и приходит к выводу о наличии правовых и фактических оснований для удовлетворения исковых требований. При определении срока устранения нарушений суд принимает во внимание позицию сторон, объем подлежащих выполнению работ, полагая разумным и достаточным установить данный срок до 01.09.2024.

Руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

иск и.о. прокурора Омутнинского района Кировской области в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц удовлетворить.

Обязать Кировское областное государственное профессиональное образовательное бюджетное учреждение «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права» (ИНН 4322002112, ОГРН 1024300966887), в срок до 01.09.2024, с привлечением лицензированной организации, провести обследование технического состояния здания КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права», расположенного по адресу: Кировская область, г. Омутнинск, ул.Воровского, д.3, а именно, выполнить комплекс мероприятий по определению и оценке фактических

значений контролируемых параметров, характеризующих работоспособность объекта и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимости восстановления, усиления, ремонта, включающий в себя обследование грунтов основания и строительных конструкций на предмет выявления изменений свойств грунтов, деформационных повреждений, дефектов несущих конструкций и определения их фактической несущей способности.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Кировский областной суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Омутнинский районный суд Кировской области.

Судья



О.Л.Лусникова

Мотивированное решение составлено 03.10.2023.

